

NOTA TÉCNICA – INDICADORES DE SINIESTRALIDAD LABORAL EN LA INDUSTRIA DE LA CONSTRUCCIÓN - ACTUALIZACIÓN 2021.

Setiembre de 2022.

Resumen

En 2021 se nota una leve contracción del índice de incidencia con respecto al 2020, ubicándose este en torno a 5,1 accidentes de trabajo por mil trabajadores en promedio. Junto con el repunte de la actividad económica luego del shock inicial del Covid-19, el empleo en el sector creció sustancialmente en 2021, por lo cual, en términos absolutos, se registran cerca de 10% de accidentes más que en 2020. Por su parte, el índice de frecuencia se mantiene estable en términos interanuales con respecto a 2020, aunque se registra una mayor variación del mismo durante el año. La distribución por edad y tipo de accidentes se mantuvo estable en 2021 respecto al año pasado, con una leve alza en la siniestralidad del grupo de personas de 16 a 25 años.

1. Consideraciones metodológicas¹

En esta nota se presentan los resultados de la actualización anual de los indicadores de incidencia y de frecuencia de la siniestralidad laboral elaborados por el Centro de Estudios Económicos de la Industria de la Construcción (ceeic). El objetivo de estos indicadores es poder medir y hacer un seguimiento de la evolución de la siniestralidad laboral en el sector, a través de indicadores internacionalmente reconocidos. En este sentido, el trabajo original y las actualizaciones anuales buscan colaborar en la discusión sobre un estándar básico de medición y análisis de esta problemática.

El **Índice de incidencia** mide la cantidad de accidentes cada mil trabajadores y se obtiene de dividir el número de accidentes de trabajadores que aportan bajo Ley 14.411 por el total de estos cotizantes, y multiplicado por mil.

El **Índice de frecuencia** mide la cantidad de accidentes por millón de horas trabajadas y se calcula como el número de accidentes de cotizantes por Ley 14.411 dividido por los jornales reportados

¹ Una explicación exhaustiva de la metodología adoptada se encuentra en “*Midiendo la siniestralidad laboral en la industria de la construcción: indicadores para Uruguay*” (CEEIC, 2019). Disponible en <http://ceeic.uy/documentos/18-documentos-de-trabajo/119-midiendo-la-siniestralidad-laboral-en-la-industria-de-la-construccion-indicadores-para-uruguay>

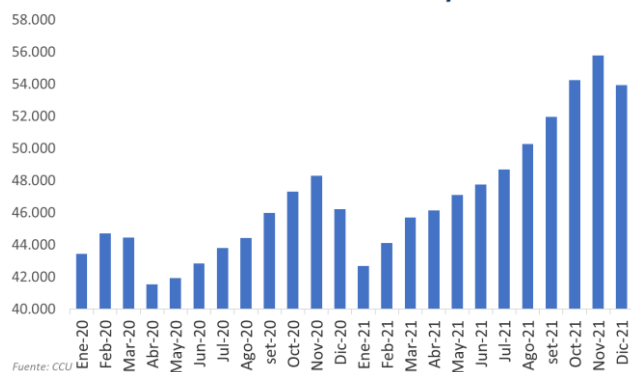
a BPS multiplicado por 8 horas², y multiplicado por un millón). A los efectos de sortear restricciones de información y contemplar el mismo universo de trabajadores en el numerador y en el denominador, los indicadores presentados en este documento consideran únicamente a los trabajadores dependientes (asalariados) que cotizan por el Aporte Unificado de la Construcción (Ley 14.411). Este grupo comprende a los trabajadores de las actividades construcción, refacción, reforma o demolición, sean estos empleados directos o subcontratados (sanitaria, instalaciones eléctricas, pintura, entre otros)³. A continuación, se presentan los resultados para el año 2020.

2. Resultados

Desde 2014 (año en desde el que puede seguir el indicador), la trayectoria de la siniestralidad en la industria de la construcción es decreciente desde 2014 hasta 2017, para luego registrar un estancamiento en el año 2018 y tomar a una senda creciente en 2019. En la edición pasada (2020) este indicador se mantuvo estable, mostrando un promedio mensual de 231 siniestros en la industria de la construcción. En 2021, este número experimentó un leve crecimiento, registrándose en promedio 254 accidentes por mes. Al observar la incidencia de accidentes laborales de los trabajadores que cotizan por Ley 14.411, está se ubicó en 5,1 accidentes de trabajo por mil trabajadores en promedio en 2021, lo que significa una leve baja con respecto a 2020 (5,2) y 2019 (5,4).

2021, rebote económico y salida de la pandemia. En 2021 Uruguay siguió conviviendo con un elevado número de casos de COVID-19 durante los primeros meses, y a las medidas de distanciamiento social promovidas por el Gobierno se le sumó la llegada de las primeras vacunas contra el virus en Marzo de 2021. En ciertos sectores el Gobierno mantuvo algunas restricciones que afectaron a la actividad económica, sin embargo, a partir del segundo trimestre del año se retoma la senda de crecimiento del nivel de actividad.

Personal Directo de Obra - Ley 14.411



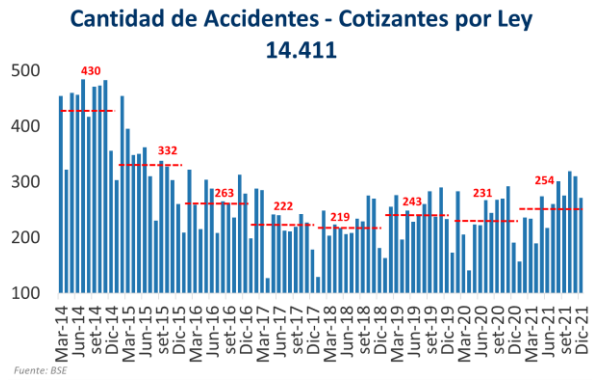
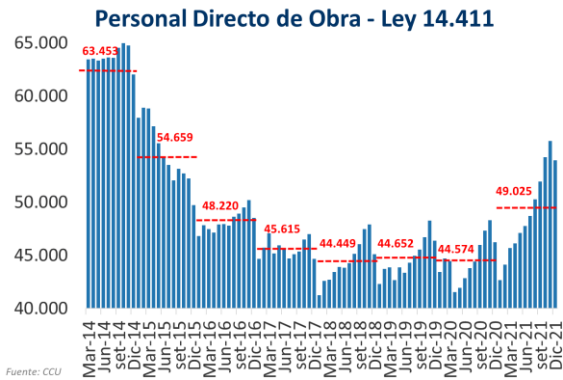
En lo que respecta al sector a lo largo del 2021 se notó un significativo repunte en la actividad, siendo el sector de la construcción uno de los que ha experimentado mayores tasas de crecimiento en términos anuales, con una expansión del orden del 6% según las estadísticas divulgadas por el Banco Central del Uruguay. **En términos de empleo**, al considerar todo el año la cantidad promedio de ocupados en el sector creció y se ubicó en torno a 49.025 personas (respecto a 44.574 ocupados en promedio para el 2020). En términos intra anuales, durante 2021 se registró una tendencia similar a la del año pasado, con un primer trimestre con niveles

² Se asume de esta forma que cada jornal es de 8 horas.

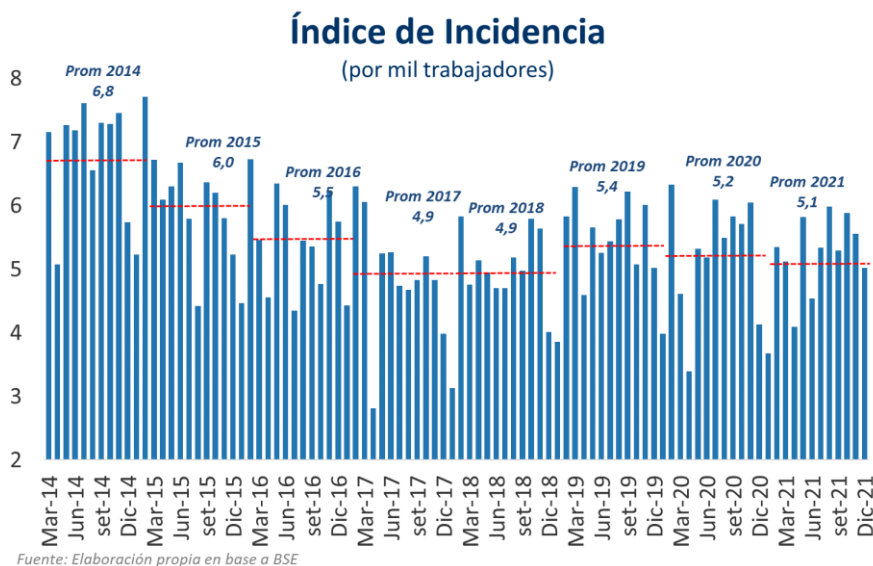
³ Conforme a lo que se establece en el art. 3 del Decreto 951/75.

de empleo en torno a los 44.156 ocupados y un cuarto trimestre donde este guarismo aumentó hasta llegar a los 54.647, lo cual significa un crecimiento de un 24% dentro del año.

En este contexto, la **cantidad de accidentes registrados en 2021** presenta una suba con respecto a 2020: el número total de accidentes laborales de los trabajadores que cotizan por Ley 14.411 totalizó 3043, lo que significó un aumento en el orden del 9,5% con respecto al año anterior. Analizando esta cifra contra los registros para 2019, el aumento fue de 4,6%.



Como resultado de la recuperación de los niveles de empleo, el **índice de incidencia** se contrajo en 0,1 con respecto al año anterior. La incidencia pasó de 5,2 accidentes de trabajo por mil trabajadores en promedio en 2020 a 5,1 en 2021. Esto supone una innovación positiva con respecto al año anterior, continuando el descenso en la incidencia de la siniestralidad laboral en registrada en el año anterior. Cabe recordar que, debido a restricciones de la información disponible, este índice considera el periodo que comienza en 2014.

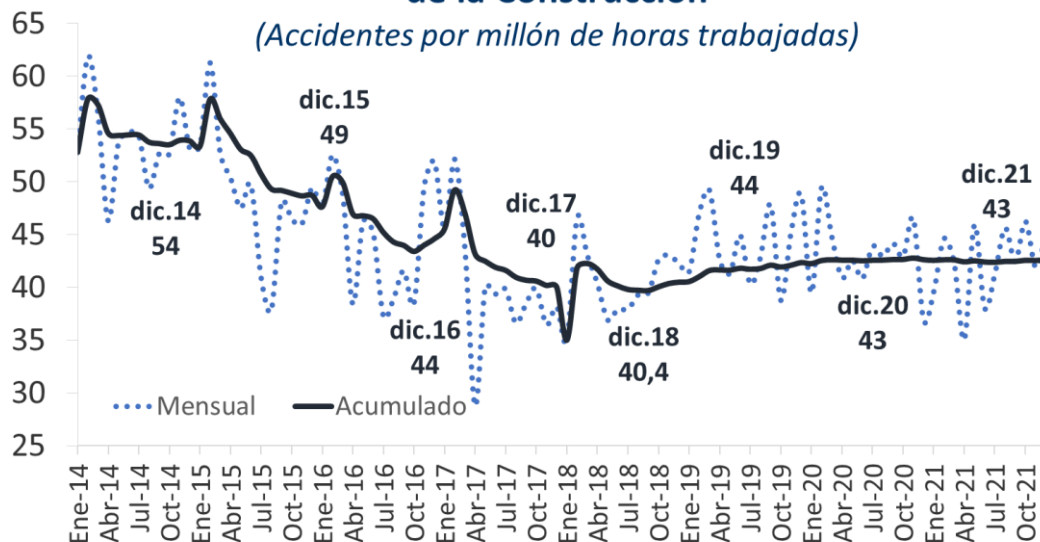


El índice de frecuencia busca incorporar la dimensión de las horas trabajadas, aproximado a través de los jornales trabajados. Este estuvo marcado por un período de descenso (2014-2017) seguido de una estabilización en 2018, un incremento para 2019 y una contracción en 2020.

En esta edición, el índice registró una mayor tasa de variación dentro del año 2021, como se puede observar en las líneas punteadas del siguiente gráfico. En lo que respecta a la cantidad de

accidentes por horas trabajadas, para el año 2021 este promedio se encontró alrededor de 42, lo cual marcaría un leve descenso frente a lo observado para el 2020.

Índice de frecuencia de accidentes en la Industria de la Construcción

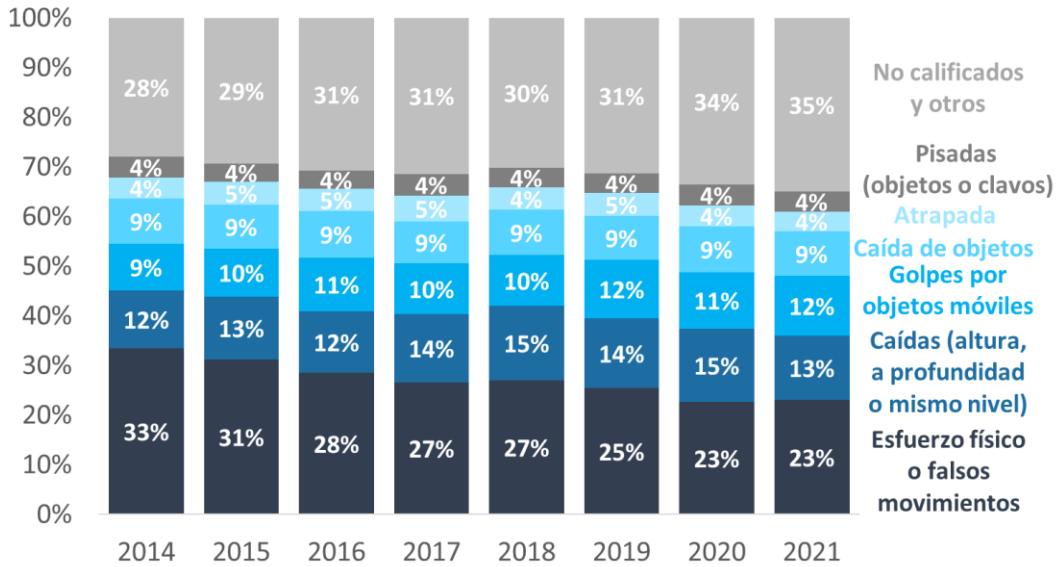


Fuente: CEEIC en base a BSE y BPS

Siniestralidad por tipo de accidente. Este análisis se incorporó en la edición de este reporte correspondiente al año 2019, el mismo supone analizar la distribución de la siniestralidad por tipo de accidentes. En el periodo analizado, el 23% de los accidentes se ocasionaron por esfuerzos físicos o falsos movimientos, el 13% por caídas y el 12% por golpes de objetos móviles. Se mantiene así la tendencia de disminución de la participación de los accidentes originados por esfuerzos físicos o falsos movimiento, y el resto de los tipos de los tipos de accidentes se

mantienen relativamente estables, aunque aumenta nuevamente las proporciones de accidentes no calificados y de la categoría residual “otros”.

Distribución por tipo de accidente



Accidentes por edad. En esta edición se incrementa la representación de accidentes de trabajadores con menos de 26 años (en 3 puntos porcentuales). En contrapartida se da una disminución en la participación de los trabajadores entre 25 y 36, y mayores de 55 años en el total de accidentes.

Distribución por edad

